



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INTRODUÇÃO

Estudo Técnico Preliminar elaborado pelo Setor de Engenharia da Secretaria Municipal de Saúde de Cabo Frio para atender a etapa da fase de planejamento e apresentar os devidos estudos para a contratação de solução para a necessidade de reforma e ampliação da unidade de pronto atendimento - UPA I, localizado na Av. Vitor Rocha, 410 - Parque Burle, Cabo Frio - RJ.



Figura 1 - Localização da UPA I

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Unidade de Pronto Atendimento (UPA I) – Parque Burle, situada no município de Cabo Frio, apresenta atualmente limitações estruturais que comprometem a eficiência dos atendimentos e a adequação aos padrões técnicos exigidos pelo Ministério da Saúde, bem como às normas sanitárias vigentes. Tais limitações incluem a inadequação de ambientes existentes, a ausência de espaços funcionais essenciais e a obsolescência de parte da infraestrutura física.

Diante disso, torna-se necessária a execução de reforma e ampliação da estrutura física da unidade, visando à readequação dos espaços já existentes e à criação de novos ambientes que atendam às demandas assistenciais, administrativas e de suporte da UPA. A intervenção tem como objetivo principal



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

melhorar a qualidade do atendimento prestado à população, garantir melhores condições de trabalho aos profissionais de saúde e assegurar a conformidade da unidade com os requisitos legais e técnicos aplicáveis ao serviço de urgência e emergência.

A reforma deverá contemplar a redistribuição de ambientes internos, a ampliação da área construída, a adequação das instalações hidráulicas, elétricas e sanitárias, além da adoção de medidas de acessibilidade e segurança, conforme os parâmetros estabelecidos pelo Ministério da Saúde (Portaria nº 10/2017 - GM/MS e demais normativas correlatas) e a legislação sanitária federal, estadual e municipal.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação objeto deste estudo preliminar apresenta os seguintes requisitos:

REQUISITOS INTERNOS

- a) Definição do local de execução dos serviços, a saber: reforma da UPA I - Parque Burle.
- b) Definição dos serviços a serem executados, dos materiais a serem aplicados e/ou substituídos, de acordo com as determinações dos projetos, dos memoriais descritivos e das especificações técnicas, a serem atendidas pela Contratada;
- c) Definição da metodologia executiva a ser adotada, de acordo com as normas técnicas vigentes e recomendações dos fabricantes;
- d) Definição do orçamento e do prazo de execução da reforma, com detalhamento de marcos intermediários e finais das etapas, definidos no cronograma físico-financeiro da reforma;
- e) Empresa de engenharia para execução de serviços de reforma de edificação em alvenaria com estrutura de concreto armado, conforme quantitativos previstos nos projetos;
- f) Certidão de registro/quitação da contratada junto ao CREA / CAU, da qual deverá constar os nomes dos profissionais que poderão atuar como responsáveis técnicos pelos serviços a serem executados, conforme disciplina a Resolução 425/98 do CONFEA, artigo 4º, parágrafo único;
- g) Comprovação de aptidão técnica, consistente na apresentação de uma ou mais certidões de acervo técnico expedidas pelo CREA / CAU, em nome dos profissionais que exercerão a função de responsáveis técnicos, comprovando a execução de pelo menos um serviço de reforma com características similares ao objeto a ser contratado;
- h) Apresentação, por parte da contratada, de pelo menos 01 (um) Atestado de Capacidade Técnico-



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

operacional, comprovando a realização dos serviços com características similares ao objeto a ser contratado;

i) Definição de cláusulas e condições para a execução dos serviços que possibilitem à contratada efetivar o planejamento para a execução dos serviços em conformidade com a logística e infraestrutura existentes no mercado, e, dessa forma, possibilitar a obtenção de preços mais competitivos para a contratação.

REQUISITOS EXTERNOS (LEGAIS)

- a) Lei nº 5.194, DE 24 de dezembro 1966, que regula o exercício das profissões de Engenharia e dá outras providências;
- b) Lei nº 12.378/2010 regula o exercício da Arquitetura e cria o Conselho de Arquitetura e Urbanismo do Brasil (CAU/BR) e das Unidades da Federação (CAU/UF);
- c) Lei nº 6.496, DE 07 de dezembro de 1977, que institui a "Anotação de Responsabilidade Técnica" na prestação de serviços de Engenharia, Arquitetura e Agronomia - CONFEA, autoriza a criação, pelo Conselho Federal de Engenharia, de uma mútua de assistência profissional, e dá outras providências;
- d) NBR 9050/2015 - ABNT, Lei 10.098/2000, Decreto 5.296/2004 e Decreto 6.949/2009 (acessibilidade)

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A relação entre a demanda prevista e as quantidades de cada item a ser contratado advirá de levantamento detalhado de quantitativos de insumos e serviços, a ser feito pelo corpo técnico do Setor de Engenharia da Secretaria Municipal de Saúde, com base em Estimativa prévia, o que resultará no orçamento completo da reforma a ser executada, inclusive com valor final de referência da contratação.

Os quantitativos preliminares encontram-se na planilha constante no Anexo I deste Estudo Técnico Preliminar.

5. ESTIMATIVA PRELIMINARES DOS PREÇOS

A estimativa de preços da contratação será compatível com os quantitativos levantados no projeto básico e com os preços da SINAPI, EMOP, SCO. Tal sistema de custos da construção civil.

Preliminarmente, baseados em orçamento prévio estimativo, estimamos em R\$8.000.000,00 (Oito milhões de reais), o valor de referência da contratação ora pretendida.



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

Os valores preliminares encontram-se na planilha constante no Anexo II deste Estudo Técnico Preliminar.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

Esta contratação destina-se à reforma e ampliação da Unidade de Pronto Atendimento (UPA I), conforme os serviços descritos abaixo:

- Alvenarias e divisórias;
- Pisos e revestimentos de paredes;
- Esquadrias;
- Instalações elétricas, hidráulicas, sanitárias e mecânicas;
- Coberturas, isolamentos e impermeabilização;
- Pinturas;
- Aparelhos hidráulicos, sanitários, elétricos;

A reforma se dará de conformidade com o previsto no projeto básico, memoriais descritivos, especificações técnicas, planilhas orçamentárias e cronograma físico-financeiro, que serão elaborados em momento oportuno pelo setor competente.

7. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

O parcelamento da solução não é recomendável, devendo optar-se pela via alternativa, por ser o ideal no caso em tela, do ponto de vista da eficiência técnica, haja vista que assim o gerenciamento da reforma permanecerá sempre a cargo de um único contratado, resultando num maior nível de controle da execução dos serviços por parte da administração, concentrando a responsabilidade da reforma e a garantia dos resultados numa única pessoa jurídica.

Ressalte-se que em reformas com serviços inter-relacionados, o atraso em uma etapa construtiva implica em atraso nas demais etapas, ocasionando aumento de custo e comprometimento dos marcos intermediários e da entrega da reforma.

Assim, para execução de reforma, não há viabilidade técnica na divisão dos serviços, que em sua grande maioria são interdependentes, devendo ser executados por uma mesma empresa para garantir a responsabilidade técnica dos serviços. Também não há viabilidade econômica, pois a tendência é que o



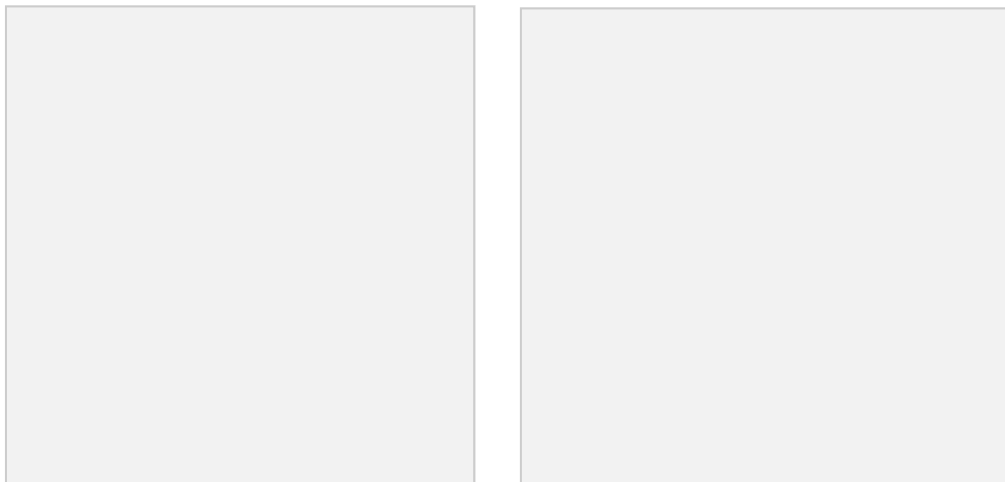
**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

custo seja reduzido para reformas maiores em função da diluição dos custos administrativos e lucro. A divisão gera perda de escala, não amplia a competitividade e não melhora o aproveitamento do mercado, pois os serviços são executados por empresas do mesmo ramo de atividade.

Então, pelas razões expostas, recomendamos que a contratação não seja parcelada, por não ser vantajoso para a administração ou por representar possível prejuízo ao conjunto do objeto a ser contratado.

8 – RELATÓRIO FOTOGRÁFICO

Durante a inspeção visual realizada in loco, observou-se que grande parte da estrutura física da unidade encontra-se deteriorada, apresentando sinais de desgaste acentuado. Além disso, verificou-se a limitação da capacidade instalada, o que compromete a ampliação do número de atendimentos e a adequada prestação dos serviços de urgência e emergência:





**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

9 – RESULTADOS PRETENDIDOS

A reforma e ampliação da Unidade de Pronto Atendimento (UPA) têm como pretensão qualificar e expandir a capacidade da estrutura física e funcional da unidade, de modo a atender com maior eficiência e qualidade à crescente demanda da população por serviços de urgência e emergência. Os resultados pretendidos com a execução do projeto são:



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

9.1 Melhoria da Qualidade do Atendimento

- Redução dos tempos de espera para triagem e atendimento médico.
- Ampliação da resolutividade dos casos de média complexidade.
- Atendimento mais ágil, seguro e humanizado, com foco na experiência do usuário.

9.2 Aumento da Capacidade Instalada

- Ampliação da quantidade de leitos de observação e áreas de atendimento.
- Criação de novos ambientes destinados a exames, procedimentos, medicação e isolamento.
- Reorganização dos fluxos internos, promovendo maior eficiência operacional.

9.3 Adequação às Normas Técnicas e Regulamentações

- Conformidade com os requisitos da Vigilância Sanitária, Corpo de Bombeiros e demais órgãos reguladores.
- Adequação das instalações às normas de acessibilidade, garantindo o pleno acesso a pessoas com deficiência ou mobilidade reduzida.

9.4 Melhoria das Condições de Trabalho dos Profissionais

- Ampliação e modernização dos ambientes destinados às equipes de saúde e apoio administrativo.
- Criação ou revitalização de áreas de descanso, vestiários, sanitários e espaços de apoio.

9.5 Modernização da Infraestrutura Física e Tecnológica

- Atualização das redes elétrica, hidráulica, de gases medicinais e climatização.
- Implantação ou melhoria dos sistemas de gestão, segurança, monitoramento e registro eletrônico de informações clínicas.
- Aquisição e instalação de equipamentos e mobiliários adequados às novas demandas.



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

9.6 Desafogamento da Rede Hospitalar

- Fortalecimento da capacidade da UPA de atender, com efetividade, casos de urgência e emergência de baixa e média complexidade.
- Redução da superlotação nos prontos-socorros hospitalares da rede de saúde.

9.7 Aumento da Satisfação dos Usuários e Efetividade do Serviço

- Melhoria na percepção dos usuários quanto à qualidade do serviço prestado.
- Ampliação da cobertura e da acessibilidade aos serviços de saúde de urgência, com foco na equidade e na eficiência.

10 – IMPACTOS AMBIENTAIS

Geração de resíduos sólidos comuns à reformas de construção civil, com previsão de destinação nos termos da Resolução CONAMA n. 307/2002 incluída nas obrigações da contratada.

11 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS À CONTRATAÇÃO

Antes da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, foram adotadas as seguintes providências preparatórias:

- a) Inspeção in loco da unidade, realizada pela equipe técnica do Setor de Engenharia da Secretaria Municipal de Saúde, com elaboração de relatório fotográfico e diagnóstico situacional da edificação;
- b) Identificação da necessidade de reforma e ampliação da UPA I, com base em relatos de usuários e profissionais, e em observações técnicas sobre o comprometimento da infraestrutura física e da capacidade de atendimento;
- c) Análise de viabilidade técnica para a realização da reforma, considerando os parâmetros do Ministério da Saúde, normas sanitárias, normas de acessibilidade e segurança;
- d) Consulta a legislações pertinentes, como as portarias do Ministério da Saúde e normas técnicas da ABNT aplicáveis à infraestrutura de unidades de saúde;



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

e) Estimativa de custos e quantitativos preliminares, conforme planilha orçamentária baseada em sistema oficial de referência de preços (EMOP).

12 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

A contratação pretendida trata-se de solução única, não havendo outras contratações correlatas em trâmite ou previstas que sejam interdependentes à sua execução. A execução integral dos serviços pela mesma empresa é imprescindível para garantir:

- a) **Eficiência técnica**, considerando a natureza interdependente das atividades de reforma e ampliação da unidade;
- b) **Centralização da responsabilidade técnica**, favorecendo o controle da execução e a garantia da qualidade dos serviços;
- c) **Redução de riscos operacionais**, como atrasos por sobreposição de contratos ou conflitos de escopo entre empresas distintas;
- d) **Viabilidade econômica**, uma vez que o fracionamento da contratação não se mostra vantajoso à administração pública.

Assim, a contratação ora analisada não dependerá de outras contratações para sua efetividade, tampouco condicionará a realização de contratações futuras correlatas.

13 – VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Os estudos preliminares evidenciam que a contratação da solução ora descrita, ou seja, de empresa de engenharia para execução da reforma e ampliação da unidade de pronto atendimento - UPA I Parque Burle. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.



**GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO
PREFEITURA MUNICIPAL DE CABO FRIO
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

14 - CONTROLE DE ELABORAÇÃO

Elaboradores/Revisor	Matrícula	Rubrica
Pedro Nelson Carneiro Andrade	251230011	
Paulo Henrique Antonioli Gomes	251230548	
Gabriel Saraiva Pacheco	251203631	